

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט' בניסן התשע"ה

29/3/15

סימוכין: 181699

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 29/3/15

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת סיכונים ראשית, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר הוועדה  
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי  
**מוזמנים:**

**מר ראני נוגידאט – רפרנט פנים בחשב"ל, מרכז ועדת המכרזים**

### הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 25/2/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/3/15

### בקשה מס' 564591:

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת התקשרות עם פסגות ניירות ערך בע"מ ועם תפנית דיסקונט ניהול תיקי השקעות בע"מ לצורך ניהול כספי פנסיה והיטלי השוואה לעובדים פלשתינאים, לתקופה שמיום אישור הוועדה ועד ליום 31/8/15, או עד להכרזה על זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש:

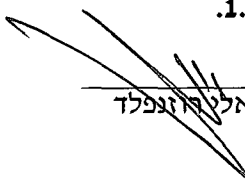
ללא עלות - אין הוצאה ממשלתית. מקוזז מכספי הקרנות (300,000 ₪)

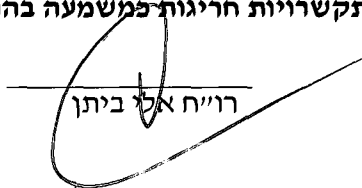
**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם פסגות ניירות ערך בע"מ ותפנית דיסקונט ניהול תיקי השקעות בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 29/3/15 ועד ליום 31/8/15, או עד להכרזה על זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מבניהם.

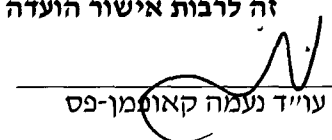
### הערות ונימוקים:

- בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני בטחון מיום 8.10.1970, עובד פלשתינאי שמועסק על ידי מעסיק ישראלי בתחום הקו הירוק זכאי לתנאים זהים לשל עובד ישראלי, לרבות תנאים סוציאליים. כמו כן, נחקק חוק עובדים זרים התשנ"א-1991 וחוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1994 שלפיו פועל אגף מחלקת תשלומים במשרד הפנים (להלן - אגף מת"ש), לעניין תשלום גמול עבודה לפלסטינים.
- חישוב ההפרשה לפנסיה והיטלי השוואה אשר משולמים על פי דין עבור עובדים פלסטינים אשר מועסקים בישראל מתבצע על ידי אגף מת"ש, ומדי חודש מועברת היתרה נטו בגין הגידול בהתחייבות לחשב הכללי אשר מנהל את ההתחייבות בספריו.
- ביום 24.10.2007 נחתם הסכם התקשרות בין המדינה לבין שלושה בתי השקעות בעקבות זכייתם במכרז לניהול תיקי השקעות לכספים אשר משולמים כאמור עבור עובדים פלשתינאים. תקופת ההתקשרות הייתה מיום 1.11.2007 ועד יום 31.10.2009 ולמדינה הייתה שמורה האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות לשתי תקופות נוספות של עד שנתיים כל אחת. בתמורה למתן השירותים, משלם החשב הכללי עמלת ניהול חודשית בהתאם לשיעור קבוע של 0.005% מהרכב תיק השקעות של שני החשבונות, פנסיה והיטל השוואה (משולם מהקרן וללא הוצאה ממשלתית).
- ביום 8 באוגוסט 2011 אישרה ועדת המכרזים הבינמשרדית לניהול כספי פנסיה והיטלי השוואה לעובדים פלשתינאים (להלן – ועדת המכרזים) את הפסקת ההתקשרות עם אחד מבתי השקעות וניהול הסכומים הועבר לפסגות ומרכנתיל (שני הזוכים האחרים).
- ביום 24 באוקטובר 2011 הוחלט להפעיל את האופציה השנייה השמורה למדינה ולהאריך את הסכם ההתקשרות עם שני בתי השקעות לצורך ניהול כספי פנסיה והיטל השוואה לעובדים פלשתינאים בשנתיים נוספות, דהיינו, עד לתאריך 31.10.2013, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
- בחודש פברואר 2012 מרכנתיל שוקי הון בע"מ מוזגה אל תוך חברת האם שלה, תפנית דיסקונט ניהול תיקי השקעות בע"מ, ותיק השקעות שטופל באמצעות מרכנתיל, עבר לטיפול של תפנית.
- ביום 14 בנובמבר 2013 ועדת המכרזים הבין-משרדית האריכה את הסכם ההתקשרות עם שני בתי השקעות בפטור על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לצורך ניהול כספי פנסיה והיטל השוואה לעובדים פלשתינאים, עד ליום 30.4.2014 ובתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
- לאור סיום תקופת ההתקשרות, ועדת המכרזים נערכה ליציאה למכרז חדש. ביום 31.10.2012 התקיימה ישיבה בהשתתפות הלשכה המשפטית במשרד האוצר וחטיבת המימון לצורך בחינת הכדאיות ליציאה למכרז חדש. בעקבות הישיבה הוחלט על יציאה למכרז חדש וגובשו מסמכי המכרז.

9. לקראת פרסום מסמכי המכרז החדש, בוצעה בחינה נוספת על ידי יחידת החוב בחשב הכללי לצורך בחינת איכות ניהול תיקי ההשקעות של העובדים הפלשתינאים על ידי בתי ההשקעות כיום ומתן המלצה בנושא תמהיל תיקי ההשקעות במכרז החדש והתאמתו למצב השווקים כיום.
10. ביום 18.11.2013 התקיימה ישיבה נוספת בהשתתפות הלשכה המשפטית ויחידת החוב ובה הוצג תמהיל תיקי ההשקעות המומלץ במכרז ואיכות ניהול תיקי ההשקעות של העובדים הפלשתינאים המנוהלים כיום על ידי בתי ההשקעות. לדברי יחידת החוב, מהבחינה שנעשתה לא נמצא יתרון משמעותי בניהול תיקי ההשקעות על ידי מנהל תיקים חיצוני וכי קיימת אופציה לנהל את תיקי ההשקעות על ידי יחידת החוב.
11. ביום 22.1.2014 התקיימה ישיבה נוספת בהשתתפות הלשכה המשפטית ונציגת לשכת מנכ"לית משרד האוצר אשר בה הוחלט כי נכון יהיה להמשיך ולנהל את תיקי ההשקעות של העובדים הפלשתינאים על ידי מנהל תיקים חיצוני, ולשלב את נציגי הרשות הפלשתינאית בקביעת מדיניות ההשקעות.
12. ביום 25 במרץ 2014 נערכה ישיבה של נציגי משרד האוצר עם נציגי משרד האוצר ברשות הפלשתינאית בה הועלתה אפשרות שילוב נציגי הרשות בקביעת מדיניות ההשקעות וסוכם כי נושא זה יקודם בין הצדדים. לאור זאת, בכדי להסדיר את פרסומו של המכרז החדש, ועדת המכרזים הבין משרדית האריכה שוב את הסכם ההתקשרות בין המדינה לבין בתי ההשקעות עד לתאריך 31.12.2014.
13. מאחר ושיתוף נציגי הרשות הפלסטינית בקביעת מדיניות ההשקעות כאמור, לא הבשיל עד כה, פנו בחודש פברואר 2015, נציגי לשכת המנכ"לית במשרד האוצר אל אגף החשב הכללי בבקשה לשנות את מתווה המכרז בשלב זה ולפרסם מכרז חדש, בשלב זה ללא מעורבות של נציגי הרשות הפלסטינית.
14. הארכת ההתקשרות היא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
15. בהיעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

  
 עו"ד אלעזר זיב

  
 רו"ח ארלי ביתן

  
 עו"ד נעמה קאומן-פס

אישור החשבת הכללית :

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

30/3/15  
 תאריך